

АКТ ПРОВЕРКИ № 7

г. Киров

03.12.2015

Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство здравоохранения Кировской области.

Дата и номер правового акта о проведении проверки: распоряжение министерства здравоохранения Кировской области от 30.10.2015. № 1035.

Основания, цели и сроки осуществления проверки:

плановая проверка, в рамках ведомственного контроля, проводимая в соответствии с приказом главы департамента здравоохранения Кировской области от 12.02.2015 № 7; соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок; с 02.11.2015 по 01.12.2015.

Период проведения проверки: с 01.01.2014 по 01.12.2015.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности членов инспекции, проводивших проверку:

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области – руководитель инспекции;

Дуркина Елена Николаевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства здравоохранения Кировской области;

В качестве экспертов, к работе инспекции привлечены:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Жижин Николай Петрович, ведущий экономист отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр».

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки: КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №6 «Лепсе», 610006, г.Киров, Октябрьский проспект, 47.

Проверка проведена выборочным способом.

Проверкой установлено следующее:

1. Закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения осуществляются за счет средств областного бюджета, средств полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и средств бюджетов территориальных внебюджетных фондов (фонда обязательного медицинского страхования).

В 2014 и 2015 году средства областного бюджета для приобретения товаров, работ, услуг, не выделялись.

2. В соответствии с ч.2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом главного врача от 30.12.2013 № 446 руководителем контрактной службы назначена Федоровых Наталья Александровна.

3. Осуществление закупок в учреждении, преимущественно, проводятся конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – электронным аукционом.

4. При проверке закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договорах от 24.10.2014 №262, от 10.09.2014 №2696/14, от 13.05.2014 №427, от 03.07.2014 №171 и контракте от 21.02.2014 №20 данное условие отсутствует.

5. В соответствии с положениями постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения обязаны предусматривать в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

При заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не соблюдаются требования указанной выше нормы (договоры от 24.10.2014

№262, от 10.09.2014 №2696/14, от 13.05.2014 №427, от 03.07.2014 №171 и контракте от 21.02.2014 №20).

6. При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона №№ 0340300010014000103, 0340300010014000105 установлено следующее.

В соответствие с п. 4 ст. 528 ГК РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Так, протокол подведения итогов электронного аукциона (код аукциона № 0340300010014000103) от 30.12.2014, а контракт по результатам закупки заключен 22.01.2015, т.е. с нарушением установленного срока.

Так, протокол подведения итогов электронного аукциона (код аукциона № 0340300010014000105) от 30.12.2014, а контракт по результатам закупки заключен 22.01.2015, т.е. с нарушением установленного срока.

7. В соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 №18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»», при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов (аукционов), запросов котировок, запросов предложений заказчикам в проектах государственных контрактов (договоров) предусматривать обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (за исключением услуги на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств), отдельных этапов исполнения контракта в течение шестидесяти календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случая, установленного частью 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение данного требования в проекте контракта электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря, код аукциона 0340300010015000024 указано, что товар оплачивается в течение 30 календарных дней с момента партии поставки товара на основании счета (счета-фактуры) и подписанной сторонами накладной.

При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона № 0340300010014000084, 0340300010014000097 установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренным контрактом.

Порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, а также размера пени, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 (далее-Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 5% цены контракта (если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей). Пунктом 6.5 проекта контракта размер указанного штрафа составил 10% от цены контракта.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2 % цены контракта (если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей). Пунктом 6.3 проекта контракта размер указанного штрафа составил 2,5 % цены контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены пункты 4,5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Выводы инспекции.

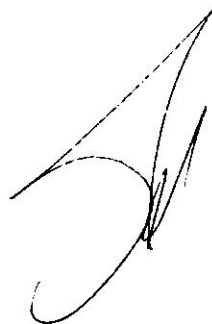
1. В ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Рекомендовано при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, руководствоваться нормами ч. 3 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в части принятия решения о соответствии условиям закупки пяти заявок (в том случае если пять заявок и более соответствует условиям закупки).

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных работников учреждения.

3. Копию акта проверки направить в министерство финансов Кировской области.

Заместитель министра
здравоохранения Кировской
области



А.М.Бондарев

Начальник отдела правовой и
кадровой работы
министерства
здравоохранения Кировской
области



Е.Н.Дуркина

Начальник отдела по
размещению государственного
заказа КОГБУЗ
«Медицинский
информационно-
аналитический центр»



Д.С. Минчаков

Ведущий экономист отдела по
размещению государственного
заказа КОГБУЗ
«Медицинский
информационно-
аналитический центр»



Н.П. Жижин